

# Khung khổ Kinh tế Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương: Bước khởi đầu cho một liên kết kinh tế mới

TS. NGUYỄN THỊ KIM THU  
Học viện Báo chí và Tuyên truyền

- NGÀY NHẬN BÀI: 28/01/2023 ● NGÀY GỬI PHẢN BIỆN: 10/2/2023
- NGÀY DUYỆT ĐĂNG: 28/2/2023

**Tóm tắt:** Trong chuyến công du Châu Á vào tháng 5/2022, Tổng thống Mỹ Joe Biden đã công bố khởi động việc thành lập Khung khổ Kinh tế Ấn Độ Dương – Thái Bình Dương (Indo-Pacific Economic Framework - IPEF), nhằm tăng cường cam kết kinh tế của Mỹ đối với đồng minh và các đối tác tại khu vực Ấn Độ Dương – Thái Bình Dương. IPEF không phải là một hiệp định thương mại tự do, thay vào đó, nó tập trung thúc đẩy hợp tác bốn trụ cột bao gồm về thương mại, chuỗi cung ứng, kinh tế sạch và kinh tế công bằng, để tăng cường mở rộng liên kết giữa các nền kinh tế thành viên. Thông qua sáng kiến này, các đối tác của IPEF mong muốn đóng góp vào sự hợp tác, ổn định, thịnh vượng và phát triển. Đồng thời, mang lại lợi ích cho người lao động và người tiêu dùng trên toàn khu vực. Đây được xem như là một xu hướng liên kết kinh tế mới ở khu vực Ấn Độ Dương – Thái Bình Dương.

**Từ khóa:** Mỹ, IPEF, cam kết, kinh tế, khung khổ, Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương.

## 1. CÁC ĐẶC TRƯNG CƠ BẢN CỦA IPEF

Với mục tiêu tăng cường khả năng phục hồi, tính bền vững, tính toàn diện, tăng trưởng kinh tế, công bằng và khả năng cạnh tranh, IPEF được thiết kế như một công cụ để thúc đẩy hợp tác giữa Mỹ và các đối tác ở châu Á. IPEF được gọi là “khung khổ” vì mục đích là tập trung vào hợp tác giữa các quốc gia, đây được xem là một mô hình hợp tác kinh tế kiểu mới.

Mặc dù đã loại bỏ một số loại thuế mà chính quyền tiền nhiệm của cựu Tổng

thống Donald Trump đã áp đặt lên các đồng minh của Mỹ, nhưng chính quyền của Tổng thống Biden đã khẳng định rõ ràng rằng Mỹ sẽ không quay lại Hiệp định Đối tác Toàn diện và Tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP). Phát biểu trong phiên điều trần trước Quốc hội hồi tháng 3/2023, Đại diện Thương mại Mỹ, bà Katherine Tai cho biết, các FTA là công cụ “của thế kỷ XX” và đã bị phản ứng dữ dội từ người dân Mỹ. Vì vậy, cách tiếp cận hiện tại của chính quyền Tổng thống Biden là

**KHUNG KHỔ KINH TẾ ẨM ĐỘ DƯƠNG-THÁI BÌNH DƯƠNG (IPEF) LÀ MỘT SÁNG KIẾN KINH TẾ DO MỸ KHỞI XƯƠNG VÀO THÁNG 5/2022, CÙNG VỚI ÚC, BRUNEI, FIJI, ẤN ĐỘ, INDONESIA, NHẬT BẢN, HÀN QUỐC, MALAYSIA, NEW ZEALAND, PHILIPPINES, SINGAPORE, THÁI LAN VÀ VIỆT NAM. THEO ĐÓ, 14 ĐỐI TÁC CỦA IPEF SẼ ĐẠI DIỆN CHO 40% GDP VÀ 28% THƯƠNG MẠI HÀNG HÓA VÀ DỊCH VỤ TOÀN CẦU (USTR, 2022B).**

một “chính sách đối ngoại dành cho tầng lớp trung lưu”, mà họ hy vọng sẽ cho phép các công dân Mỹ bình thường nhận thấy những lợi ích lớn hơn từ hoạt động thương mại và ngoại giao của Mỹ (Đào Tùng, 2022).

Trên thực tế, thành viên của IPEF là thành viên có lựa chọn. Đó là những nước có thể chia sẻ được những giá trị nêu trên và cùng nhau thảo luận thống nhất. IPEF tạo ra không gian cho các nước tham vấn và thương lượng để có thể đạt được thỏa thuận thương mại sau này. Các nước tham gia phải tiến hành theo 2 bước. Bước thứ nhất là tham vấn để cùng chia sẻ. Từ những ý tưởng và trụ cột như vậy, sẽ dự tính trao đổi những gì, tức là tham vấn chung. Bước 2 là đi vào thương lượng tiến tới thỏa thuận. Điều đáng lưu ý là sau khi tham vấn, các nước có liên quan không bắt buộc phải chọn cả 4 trụ cột. Tùy theo lợi ích của từng nước song trùng với các nước khác để chọn lựa. Có thể nói, đây là một cách tiếp cận mới về các cam kết kinh tế, khác hẳn các hình thức trước đây như Hiệp định đối tác xuyên Thái Bình Dương

(TPP) mà Mỹ từng rút lui.

Về cấu trúc hoạt động, IPEF được chia thành bốn trụ cột gồm:

Trụ cột I - Thương mại: các vấn đề kỹ thuật số, môi trường và lao động

Trụ cột II - Chuỗi cung ứng: hợp tác và điều phối chuỗi cung ứng

Trụ cột III - Kinh tế sạch: khử cacbon và phát triển cơ sở hạ tầng

Trụ cột IV - Kinh tế công bằng: các nỗ lực về thuế và chống tham nhũng

Theo đó, Đại diện Thương mại Hoa Kỳ (USTR) sẽ giám sát trụ cột đầu tiên về thương mại, trong khi Bộ Thương mại Hoa Kỳ sẽ giám sát các trụ cột khác. Chính quyền Biden đã thiết kế IPEF như một thỏa thuận linh hoạt và cởi mở, cho phép các quốc gia đối tác tham gia bất kỳ trụ cột nào trong bốn trụ cột mà không cần phải cam kết với cả bốn trụ cột (The White Hous, 2022b).

## 2. NHỮNG KẾT QUẢ ĐÀM PHÁN BAN ĐẦU

Sau sự kiện ra mắt vào tháng 5/2022 tại Tokyo, cuộc họp quan chức cấp cao vào tháng 7/2022 tại Singapore và Hội nghị Bộ trưởng vào tháng 9/2022 tại Los Angeles, các nước thành viên đã lên kế hoạch tiến hành các cuộc đàm phán theo bốn mô-đun của IPEF. Tất cả các quốc gia thành viên đều được phép lựa chọn những lĩnh vực có thể tham gia thỏa thuận, mà không nhất thiết phải cam kết tham gia đồng thời cả 4 lĩnh vực của IPEF.

Trong vòng đàm phán này, lần đầu tiên các bên chính thức đưa ra nội dung văn bản đàm phán, bao gồm các chủ đề phụ về hỗ trợ thương mại, nông nghiệp, dịch vụ, quy định dịch vụ trong nước, tính minh

bạch và quy trình quản lý chất lượng sản phẩm của trụ cột thương mại. Đồng thời, các nhà đàm phán cũng đã thảo luận các “khái niệm chi tiết” về: môi trường, lao động, kinh tế kỹ thuật số, chính sách cạnh tranh, và các chủ đề phụ về tính bao trùm thuộc trụ cột thương mại. Đối với trụ cột nền kinh tế sạch các vấn đề khí hậu, khử carbon, và cơ sở hạ tầng cũng được nêu ra. Những khái niệm này sẽ là cơ sở cho những lần đàm phán tiếp theo.

Vòng đàm phán thứ hai của IPEF diễn ra tại Bali, Indonesia từ ngày 13 đến ngày 19/3/2023. Trong khuôn khổ vòng đàm phán này, các bên đã đạt được một số tiến bộ về một số trụ cột và chủ đề phụ của IPEF. Vòng đàm phán Bali là vòng đầu tiên mà các bên đưa ra văn bản về gần như tất cả các vấn đề. Theo đó, các nhà đàm phán của Mỹ đã đưa ra các tiêu chuẩn cho các chủ đề phụ về lao động, môi trường, thương mại kỹ thuật số và hỗ trợ kỹ thuật của Trụ cột I (Thương mại). Các quan chức Úc và New Zealand đưa ra các tiêu chuẩn về tính bao trùm. Các nhà đàm phán tiếp tục định hình các văn bản quy định trong nước về thuận lợi hóa thương mại, nông nghiệp, dịch vụ, minh bạch và các thông lệ quản lý tốt được trình bày tại Brisbane. Ngoài ra, các bên đàm phán cũng tiếp tục

định hình các tiêu chuẩn cho Trụ cột II (Chuỗi cung ứng), Trụ cột III (Nền kinh tế sạch) và Trụ cột IV (Nền kinh tế công bằng) trong vòng đàm phán lần này.

**Về Trụ cột I – Thương mại:** Ngoại trừ Ấn Độ, tất cả 13 đối tác còn lại của IPEF đã nhất trí tham gia trụ cột thương mại, nhằm xây dựng các cam kết thương mại tiêu chuẩn cao, toàn diện, tự do, công bằng và cởi mở dựa trên luật lệ của hệ thống thương mại đa phương.

Các quốc gia thành viên của trụ cột thương mại đã đồng ý tập trung vào việc đưa ra các điều khoản và sáng kiến liên quan đến các lĩnh vực hợp tác sau:

**Nền kinh tế kỹ thuật số:** Thúc đẩy thương mại kỹ thuật số toàn diện bằng cách hỗ trợ điều chỉnh các công cụ trong nền kinh tế kỹ thuật số; tăng cường truy cập thông tin trực tuyến và sử dụng internet; giải quyết các hành vi phân biệt đối xử; và thúc đẩy cơ sở hạ tầng và nền tảng kỹ thuật số an toàn và linh hoạt. Các quốc gia IPEF đã xác định các lĩnh vực trọng tâm sau: Luồng dữ liệu xuyên biên giới đáng tin cậy và an toàn; Tăng trưởng bao trùm, bền vững của nền kinh tế số; Phát triển có trách nhiệm và sử dụng các công nghệ mới nổi

VỚI KHOẢNG 60% DÂN SỐ TOÀN CẦU, KHU VỰC NÀY SẼ LÀ ĐỘNG LỰC CHÍNH THỨC ĐẨY TĂNG TRƯỞNG KINH TẾ TRÊN THẾ GIỚI TRONG VÀI THẬP NIÊN SẮP TỚI. THEO ĐÁNH GIÁ CỦA CHÍNH QUYỀN MỸ, KHU VỰC NÀY HỖ TRỢ 3 TRIỆU VIỆC LÀM CHO NGƯỜI MỸ VÀ LÀ NGUỒN ĐẦU TƯ TRỰC TIẾP NƯỚC NGOÀI TRỊ GIÁ GẦN 900 TỶ USD VÀO MỸ, TRONG KHI TỔNG VỐN FDI CỦA MỸ VÀO KHU VỰC ĐẠT KHOẢNG 969 TỶ USD TRONG NĂM 2020. ĐỒNG THỜI, MỸ CŨNG LÀ NƯỚC XUẤT KHẨU DỊCH VỤ HÀNG ĐẦU TẠI KHU VỰC NÀY (THE WHITE HOUSE, 2022A).

**THÔNG QUA IPEF, MỸ HY VỌNG SẼ GẮN KẾT KINH TẾ VỚI ẨM ĐỘ DƯƠNG-THÁI BÌNH DƯƠNG, CHỐNG LẠI ẢNH HƯỞNG KINH TẾ VÀ CHÍNH TRỊ NGÀY CÀNG TĂNG CỦA TRUNG QUỐC TRONG KHU VỰC. DO ĐÓ, IPEF CÓ THỂ ĐƯỢC NHÌN NHẬN MỘT CÁCH KHÁCH QUAN NHƯ MỘT ĐỘNG THÁI CỦA MỸ NHẪM CÙNG CỐ CHỖ ĐỨNG CỦA MÌNH TRONG KHU VỰC VÀ KIỂM SOÁT ẢNH HƯỞNG RỘNG LỚN CỦA TRUNG QUỐC.**

**Lao động:** Đảm bảo thương mại tự do và công bằng để thúc đẩy tăng trưởng bền vững và toàn diện. Điều này sẽ đòi hỏi phải áp dụng, duy trì và thực thi luật pháp quốc gia dựa trên các quyền lao động được quốc tế công nhận, dựa trên Tuyên bố của Tổ chức Lao động Quốc tế (ILO) về các Nguyên tắc và Quyền cơ bản tại nơi làm việc; khuyến khích trách nhiệm của doanh nghiệp trong các trường hợp vi phạm luật lao động quốc gia; và các cơ chế hợp tác về các vấn đề lao động mới nổi để hỗ trợ quyền lao động và phát triển lực lượng lao động, bao gồm cả việc tôn trọng người lao động trong nền kinh tế kỹ thuật số.

**Môi trường:** Đảm bảo bảo vệ môi trường thông qua việc thực thi hiệu quả các luật môi trường tương ứng và tăng cường bảo vệ môi trường, đồng thời tạo thuận lợi cho thương mại và đầu tư vào các công nghệ sạch, hàng hóa và dịch vụ môi trường có liên quan, đồng thời tăng cường năng lực tái tạo, hiệu quả năng lượng và nguồn cung ứng carbon thấp và không; đầu tư và tài chính xanh; cách tiếp cận nền kinh tế tuần hoàn; thúc đẩy nền kinh tế kỹ thuật số bền vững với môi trường; ứng xử kinh doanh có trách nhiệm; thực hiện các nghĩa vụ tương ứng của chúng tôi theo các thỏa thuận môi trường đa phương; và tăng cường hợp tác môi trường.

**Nông nghiệp:** Thúc đẩy an ninh lương thực và thực hành nông nghiệp bền vững, bao gồm thúc đẩy việc sử dụng các công nghệ phù hợp để cải thiện các thực hành sản xuất bền vững, thông minh với khí hậu. Hơn nữa, theo cách phù hợp với các Hiệp định của Tổ chức Thương mại Thế giới (WTO), tăng cường khả năng phục hồi và kết nối chuỗi cung ứng nông sản và thực phẩm; tránh các biện pháp phi lý hạn chế nhập khẩu lương thực và nông sản; cải thiện tính minh bạch của các quy trình và thủ tục pháp lý, tránh các lệnh cấm hoặc hạn chế phi lý đối với xuất khẩu nông sản và thực phẩm; và thúc đẩy việc sử dụng các công cụ kỹ thuật số và các phương tiện hoặc thỏa thuận có liên quan khác để giảm chi phí tuân thủ trong chuỗi cung ứng thực phẩm quốc tế.

**Tạo thuận lợi cho thương mại:** Khai thác các thông lệ quốc tế tốt nhất về tạo thuận lợi cho thương mại, bao gồm thực hiện hiệu quả Hiệp định về Tạo thuận lợi cho Thương mại của WTO ; tạo thuận lợi cho thương mại thông qua các thủ tục và thông quan hải quan được đơn giản hóa trong khi vẫn duy trì kiểm soát hải quan; số hóa các biện pháp tạo thuận lợi thương mại; giải quyết các vấn đề hậu cần và giao thông vận tải, đặc biệt bao gồm các vấn đề hàng hải, khi thích hợp; và thúc đẩy tính

minh bạch.

**Tính minh bạch và thông lệ quản lý tốt:** Thúc đẩy, hỗ trợ và cải thiện tính minh bạch trong hoạch định chính sách; tạo cơ hội cho các bên liên quan có cơ hội phản hồi công khai về các biện pháp quản lý mới hoặc sửa đổi được đề xuất; cải thiện khả năng tiếp cận thông tin, bao gồm cả trực tuyến, về luật hiện hành và quy trình quản lý; thúc đẩy sự phối hợp nội bộ trong việc xây dựng quy định; và tính đến thông tin có sẵn, khoa học và hoạch định chính sách dựa trên bằng chứng.

**Hỗ trợ kỹ thuật và hợp tác kinh tế:** Hỗ trợ hợp tác kinh tế và kỹ thuật, bao gồm hỗ trợ kỹ thuật song phương và khu vực liên quan đến thương mại và xây dựng năng lực.

**Tính toàn diện:** Mở rộng khả năng tiếp cận và tham gia có ý nghĩa vào nền kinh tế khu vực cho tất cả các thành phần xã hội, bao gồm người bản địa, dân tộc thiểu số, phụ nữ, người khuyết tật, dân cư nông thôn và cộng đồng địa phương.

**Chính sách cạnh tranh:** Thông qua hoặc duy trì luật cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng để đảm bảo thị trường mở, công bằng, minh bạch và cạnh tranh, bao gồm cả thị trường kỹ thuật số, và hợp tác về cạnh tranh và thực thi bảo vệ người

tiêu dùng và các vấn đề về chính sách.

**Về Trụ cột II – Chuỗi cung ứng:** Trong trụ cột chuỗi cung ứng, các quốc gia đối tác sẽ tìm cách phối hợp hành động để giảm thiểu và ngăn chặn sự gián đoạn chuỗi cung ứng trong tương lai, đồng thời đảm bảo các lĩnh vực quan trọng và sản phẩm chính cho các nhà sản xuất. Hơn nữa, các đối tác của IPEF sẽ xác định các nguồn duy nhất và các điểm tắc nghẽn trong chuỗi cung ứng quan trọng, đồng thời nỗ lực hợp tác để giải quyết chúng bằng cách thúc đẩy và hỗ trợ đầu tư vào cơ sở hạ tầng vật lý và kỹ thuật số mới. Các quốc gia đối tác cũng đã đồng ý sử dụng dữ liệu sử dụng để cải thiện hậu cần chuỗi cung ứng nhằm tăng cường khả năng phục hồi chuỗi cung ứng.

Các nước thành viên đã quyết định tập trung vào các lĩnh vực sau:

- Thiết lập cơ chế chia sẻ thông tin và ứng phó với khủng hoảng trong trường hợp có lỗ hổng trong chuỗi cung ứng.

- Tăng cường chuỗi cung ứng và hậu cần bao gồm cơ sở hạ tầng đường bộ, đường hàng không, đường thủy, hàng hải và cảng, hợp tác chặt chẽ với khu vực tư nhân.

- Thiết lập các tiêu chí để xác định hàng hóa và lĩnh vực quan trọng đối với an ninh quốc gia, sức khỏe và khả năng phục hồi

**KHÁC VỚI TPP HAY CPTTP, IPEF KHÔNG PHẢI LÀ MỘT HIỆP ĐỊNH THƯƠNG MẠI TỰ DO (FTA) TRUYỀN THỐNG, IPEF SẼ KHÔNG ĐÀM PHÁN VỀ THUẾ QUAN HOẶC TIẾP CẬN THỊ TRƯỜNG VÀ KHUNG KHỔ NÀY SẼ CHỈ TẬP TRUNG VÀO VIỆC HỘI NHẬP CÁC QUỐC GIA THÀNH VIÊN TRONG BỐN TRỤ CỘT ĐƯỢC MÔ TẢ Ở TRÊN. SẼ KHÔNG CÓ CAM KẾT RÀNG BUỘC NÀO LIÊN QUAN ĐẾN ĐẶC ĐIỂM TIẾP CẬN THỊ TRƯỜNG CỦA CÁC THỎA THUẬN THƯƠNG MẠI NHƯ RCEP HOẶC CÁC HIỆP ĐỊNH THƯƠNG MẠI TỰ DO.**

kinh tế.

- Tăng cường khả năng phục hồi và đầu tư vào các hàng hóa và lĩnh vực quan trọng.

- Cải thiện tính minh bạch của chuỗi cung ứng bằng cách phát triển các công cụ và biện pháp để nâng cao tính minh bạch với sự hỗ trợ của khu vực tư nhân.

- Nâng cao vai trò của người lao động để tạo ra số lượng lớn lực lượng lao động lành nghề thông qua các sáng kiến đào tạo.

**Về Trụ cột III – Kinh tế sạch:** Trong trụ cột này, các quốc gia đối tác tìm cách tăng cường cơ hội đầu tư, thúc đẩy đổi mới sáng tạo để hiện thực hóa tiềm năng nguồn năng lượng sạch dồi dào của khu vực cũng như đánh giá tiềm năng cô lập carbon đáng kể của khu vực.

Các quốc gia đối tác có ý định thúc đẩy hợp tác về năng lượng sạch và công nghệ thân thiện với khí hậu, cũng như thúc đẩy việc sử dụng hàng hóa và dịch vụ thấp và không phát thải. Các quốc gia đối tác đặt mục tiêu kích thích quá trình chuyển đổi sang nền kinh tế sạch hơn với sự tham gia tích cực của các bên liên quan, bao gồm khu vực tư nhân, người lao động và cộng đồng địa phương.

Các lĩnh vực trọng tâm chính, theo trụ cột này, sẽ là:

- Đảm bảo an ninh năng lượng và tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình chuyển đổi sang năng lượng sạch

- Giảm phát thải khí nhà kính (KNK) trong các ngành ưu tiên thông qua các chính sách hỗ trợ, khung khuyến khích và đầu tư cơ sở hạ tầng.

- Xây dựng các giải pháp tăng cường hợp tác sử dụng bền vững tài nguyên đất, nước và đại dương.

- Xây dựng và tạo điều kiện áp dụng các công nghệ tiên tiến để giảm phát thải khí nhà kính.

- Cung cấp các ưu đãi, hợp tác kỹ thuật và đảm bảo phát triển lực lượng lao động để có thể chuyển đổi sang năng lượng sạch.

**Về Trụ cột IV – Kinh tế công bằng:** Trong trụ cột này, các quốc gia đối tác của IPEF dự định tạo ra một sân chơi bình đẳng cho các doanh nghiệp và người lao động ở khu vực Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương, bằng cách ngăn ngừa và chống tham nhũng, hạn chế trốn thuế và tăng cường tính minh bạch. Trụ cột kinh tế công bằng này nhằm đảm bảo tính toàn diện, pháp quyền, trách nhiệm giải trình và minh bạch. Bằng cách đổi mới và tăng cường các cách tiếp cận chung để thực hiện các biện pháp chống tham nhũng và thuế, các quốc gia sẽ tìm

**VÒNG ĐÀM PHÁN ĐẦU TIÊN CỦA KHUNG KHỔ KINH TẾ ẤN ĐỘ DƯƠNG-THÁI BÌNH DƯƠNG ĐÃ DIỄN RA TỪ NGÀY 10 ĐẾN NGÀY 15/12/2022, TẠI BRISBANE, AUSTRALIA. KẾT QUẢ CỦA VÒNG ĐÀM PHÁN NÀY ĐÃ VƯỢT QUÁ NHỮNG MONG ĐỢI TẠI HỘI NGHỊ BỘ TRƯỞNG ĐẦU TIÊN CỦA IPEF Ở LOS ANGELES VÀO THÁNG 9/2022. CÁC BÊN ĐÃ XÁC ĐỊNH BA MỤC TIÊU ĐÀM PHÁN CHUNG CHO TRỤ CỘT THƯƠNG MẠI LÀ KHẢ NĂNG PHỤC HỒI, KHẢ NĂNG BAO TRÙM VÀ KHẢ NĂNG BỀN VỮNG (USTR, 2022C).**

**MẶC DÙ, KHÔNG ĐẠT ĐƯỢC THỎA THUẬN “THU HOẠCH SỚM” HOẶC ĐƯA RA CÁC SÁNG KIẾN MỚI, NHƯNG CÁC BÊN ĐÃ ĐẠT ĐƯỢC NHIỀU TIẾN BỘ TRONG MỘT SỐ TRỤ CỘT VÀ CHỦ ĐỀ PHỤ CỦA IPEF. THEO TUYÊN BỐ CHUNG TỬ VẤN PHÒNG ĐẠI DIỆN THƯƠNG MẠI MỸ VÀ BỘ THƯƠNG MẠI MỸ CÁC BÊN ĐÀM PHÁN ĐÃ ĐẶT CƠ SỞ CHO MỘT LỊCH TRÌNH ĐÀM PHÁN “TÍCH CỰC” TRONG NĂM 2023 ĐỂ HOÀN THIỆN CÁC THỎA THUẬN CỦA IPEF. TÍNH ĐẾN NAY, HẦU HẾT CÁC NƯỚC ĐÃ NHẤT TRÍ THAM GIA ĐÀM PHÁN MỘT SỐ THỎA THUẬN THEO CÁC TRỤ CỘT BAO GỒM:**

cách cải thiện môi trường đầu tư và thúc đẩy dòng thương mại, thương mại và đầu tư trong khu vực.

Các lĩnh vực hợp tác chính trong trụ cột này sẽ là:

- Xây dựng các biện pháp chống tham nhũng bằng cách thực hiện hiệu quả và đẩy nhanh tiến độ của Công ước Liên Hợp Quốc về Chống Tham nhũng (UNCAC), các tiêu chuẩn của Lực lượng Đặc nhiệm Hành động Tài chính (FATF) và Công ước Chống Hối lộ của OECD, nếu có.

- Minh bạch thuế bằng cách trao đổi thông tin cũng như nỗ lực tập thể để cải thiện quản lý thuế trong khu vực. Các quốc gia IPEF cũng đã đồng ý hỗ trợ hai giải pháp trụ cột của Khung bao trùm G20 về Xói mòn cơ sở và Chuyển dịch lợi nhuận (BEPS) để giải quyết các thách thức về thuế phát sinh từ quá trình số hóa nền kinh tế. Đảm bảo hợp tác, cộng tác toàn diện và minh bạch giữa các cơ quan tương ứng của các quốc gia đối tác. Nó cũng nhằm mục đích tăng cường sự tham gia của các bên liên quan, chẳng hạn như xã hội dân sự, hiệp hội ngành, doanh nghiệp kinh doanh, học viện, tổ chức phi chính phủ (NGO), v.v.

### 3. TRIỂN VỌNG

Theo như dự kiến của USTR và Bộ Thương mại Mỹ, khung thời gian để kết thúc đàm phán IPEF sẽ là khoảng 18 tháng, trùng với thời điểm Mỹ đăng cai tổ chức Hội nghị Các Nhà lãnh đạo Diễn đàn Hợp tác Kinh tế Châu Á-Thái Bình Dương (APEC) vào tháng 11/2023.

Một số đối tác khác, bao gồm Hàn Quốc và Malaysia, đã bày tỏ sự quan tâm đến việc đạt được thỏa thuận “*thu hoạch sớm*” về khía cạnh kinh tế kỹ thuật số thuộc trụ cột thương mại. Tuy nhiên, USTR dường như không muốn theo đuổi một thỏa thuận như vậy trước khi làm rõ các mục tiêu của riêng của Mỹ về thương mại kỹ thuật số. Bên trong nước Mỹ, các vấn đề về kinh tế kỹ thuật số vẫn còn gây tranh cãi, với nhiều quan điểm khác nhau về các vấn đề cốt lõi của thương mại kỹ thuật số giữa các nhóm doanh nghiệp, lao động và cử tri. Quan điểm của USTR về các vấn đề kinh tế kỹ thuật số trong cuộc tranh luận trong nước cũng chưa rõ ràng, dù cơ quan này đã cam kết đàm phán một chương trình nghị sự chính sách thương mại lấy người lao động làm trung tâm.

Vẫn còn nhiều câu hỏi về khả năng của Mỹ trong việc khuyến khích hợp tác

**SAU GẦN 5 NĂM KỂ TỪ KHI MỸ RÚT KHỎI HIỆP ĐỊNH ĐỐI TÁC XUYÊN THÁI BÌNH DƯƠNG (TPP), TIỀN THÂN CỦA HIỆP ĐỊNH ĐỐI TÁC TOÀN DIỆN VÀ TIẾN BỘ XUYÊN THÁI BÌNH DƯƠNG (CPTPP), IPEF ĐÃ RA ĐỜI VỚI MỤC ĐÍCH TÁI KHẮNG ĐỊNH SỰ CAN DỰ CỦA MỸ ĐỐI VỚI NỀN KINH TẾ KHU VỰC VÀ CUNG CẤP MỘT GIẢI PHÁP DO MỸ DẪN ĐẦU ĐỂ THAY THẾ CHO VAI TRÒ DẪN DẮT KINH TẾ CỦA TRUNG QUỐC Ở KHU VỰC ẤN ĐỘ DƯƠNG-THÁI BÌNH DƯƠNG. VỚI ĐỊNH HƯỚNG NHƯ VẬY, IPEF SẼ THÚC ĐẨY MÔI TRƯỜNG KINH TẾ TÍCH CỰC VÀ HIỆU QUẢ, MANG LẠI LỢI ÍCH THIẾT THỰC CHO NGƯỜI DÂN CÙNG NHƯ AN NINH VÀ HÒA BÌNH TRONG KHU VỰC VÀ TRÊN TOÀN CẦU.**

kinh tế khu vực chặt chẽ hơn thông qua khung khổ này. Trong IPEF, các lợi ích kinh tế hữu hình của khung khổ này vẫn chưa thực sự được nêu bật rõ ràng. Các quốc gia có thể chọn tham gia bất kỳ trụ cột nào trong 4 trụ cột nhưng phải cam kết tất cả các khía cạnh của từng trụ cột mà họ tham gia. IPEF bị hạn chế đáng kể bởi không có lời hứa nào về khả năng tiếp cận thị trường của Mỹ, điều này đang loại bỏ đáng kể động lực để buộc các đối tác trong IPEF đồng ý với các tiêu chuẩn cao của Mỹ. Việc Mỹ không sẵn sàng cung cấp các biện pháp khuyến khích tiếp cận thị trường có thể khiến IPEF không có triển vọng thực hiện ở một số nước.

Một yếu tố làm giảm độ tin cậy của IPEF là các thỏa thuận của IPEF không yêu cầu sự chấp thuận của Quốc hội, điều này là dấu hiệu để các quốc gia khác biết rằng Mỹ không có ý định nhượng bộ nhiều trong thỏa thuận với các nước thành viên.

#### TÀI LIỆU THAM KHẢO:

• Aidan Arasasingham, Emily Benson, Matthew P. Goodman, và William A. Reinsch. (2022). "IPEF Advances at Negotiations in Brisbane," CSIS, 16/12/2022. <https://www.csis.org/analysis/ipef-advances-negotiations-brisbane>

• Đào Tùng. (2022). "5 điều cần biết về Khuôn khổ Kinh tế Ấn Độ Dương-Thái Bình Dương", 25/05/2022. <https://bnews.vn/5-dieu-can-biet-ve-khuon-kho-kinh-te-an-do-duong-thai-binh-duong/244877.html>

• Naina Bhardwaj. (2022). "Everything You Need to Know About the Indo-Pacific Economic Framework (IPEF)", September 9, 2022 [https://www-india--briefing-com.translate.google.com/news/everything-you-need-to-know-about-the-indo-pacific-economic-framework-25141.html?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=vi&\\_x\\_tr\\_hl=vi&\\_x\\_tr\\_pto=sc](https://www-india--briefing-com.translate.google.com/news/everything-you-need-to-know-about-the-indo-pacific-economic-framework-25141.html?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=vi&_x_tr_hl=vi&_x_tr_pto=sc)

• Nguyễn Vũ. (2022). "IPEF - một sáng kiến thương mại mới?", 24/05/2022. <https://thesaigon-times.vn/ipef-mot-sang-kien-thuong-mai-moi/>

• The White House. (2022a). "FACT SHEET: In Asia, President Biden and a Dozen Indo-Pacific Partners Launch the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity", May 23, 2022. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/state-ments-releases/2022/05/23/fact-sheet-in-asia-president-biden-and-a-dozen-indo-pacific-partners-launch-the-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>

• The White House. (2022b). "Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity", May 23, 2022. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/statement-on-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>

• USTR. (2022a). "Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity". <https://ustr.gov/ipef>